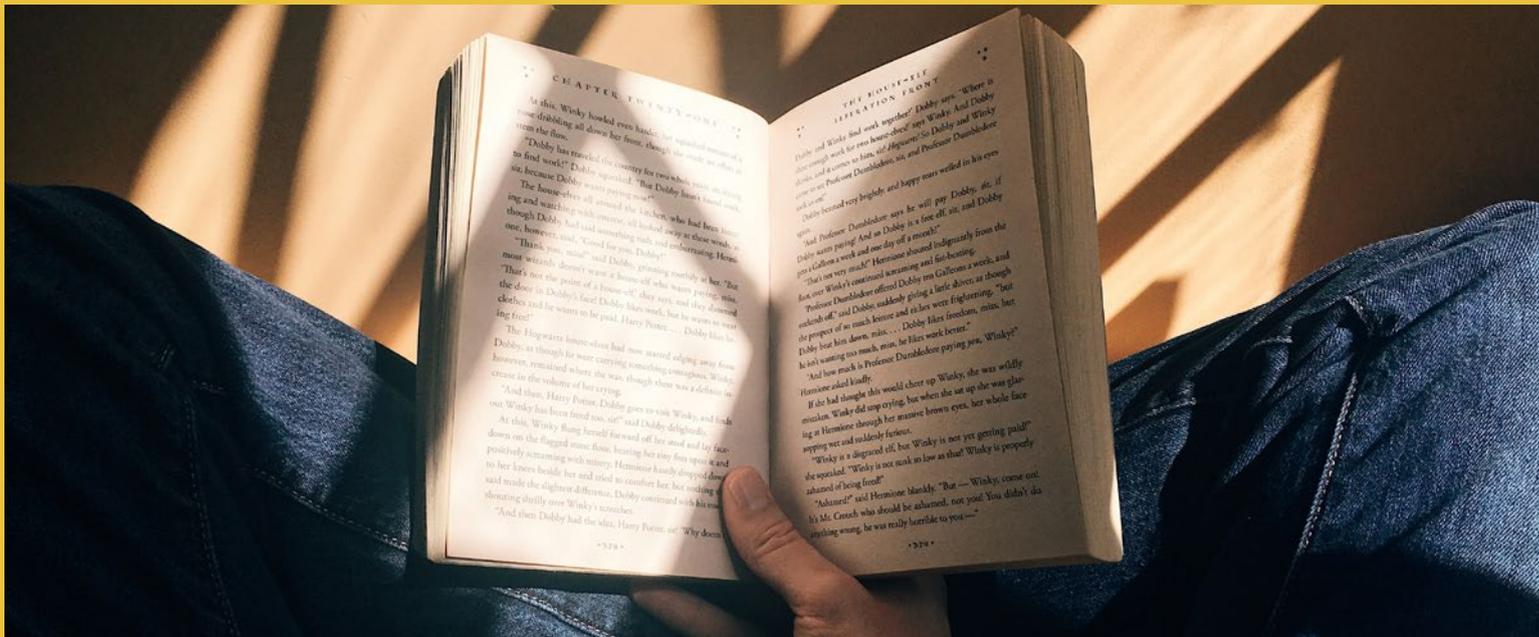


# ILUMINAR 01 UTILIZAR DATOS SECUNDARIOS



El segundo paso para *Descifrar la Injusticia* es iluminar los problemas subyacentes a las desigualdades arraigadas en nuestros sistemas económicos. En esta nota, los activistas y promotores de cambios encontrarán una introducción al uso de datos (el lenguaje preferido de los formuladores de políticas), descubriendo patrones y tendencias que de otro modo podrían permanecer ocultos. También aprenderán sobre los beneficios de obtener información de datos ya existentes, conocidos como datos secundarios.

## Preguntas Clave

¿Qué son los datos secundarios?

¿Cómo encajan los datos secundarios en el Marco OPERA?

¿Dónde se pueden encontrar datos secundarios?

¿Cuáles son los factores a considerar cuando se utilizan datos secundarios?

# ILLUMINATE 01

# UTILIZAR DATOS SECUNDARIOS

## Introducción

Los datos son un tipo de conocimiento que puede ser muy efectivo para defender el cambio. En esencia, responde a las preguntas planteadas por los indicadores. Esto lo convierte en una forma realmente útil de ayudar a iluminar los problemas del sistema económico que investigas, como un primer paso para descifrar la injusticia. Esta nota se enfoca en datos secundarios, en otras palabras, datos que ya existen porque fueron recopilados por otra persona, o para algún otro propósito, o una combinación de ambos, lo que tiene una serie de ventajas específicas para nuestra investigación.

En primer lugar, en nuestra era de la información, los datos han llegado a desempeñar un papel central en la forma en que los funcionarios gubernamentales, servidores públicos y otros responsables políticos ven el mundo y entienden los problemas sociales. Los datos son un lenguaje que normalmente dominan y usan regularmente en su trabajo, y se ven como una forma de tomar decisiones basadas en evidencia. Es un lenguaje que a menudo prioriza la experiencia técnica porque se considera neutral o apolítico. La cantidad de datos secundarios está creciendo exponencialmente. En realidad, los datos están lejos de ser neutrales o apolíticos. La forma en que se crean e interpretan está llena de supuestos y sesgos. Por esta razón, es importante para nosotros como activistas poder leer críticamente los datos para poder utilizarlos sagazmente. Hacerlo así puede ayudar a iluminar tendencias y patrones que ayudan a refutar mitos, poner al descubierto supuestos ideológicos y revelar nuevos conocimientos.

En segundo lugar, también existen razones prácticas para que los activistas recurran a datos secundarios en su investigación. A medida que se acrecienta la amplitud de los datos disponibles y se reduce el costo de acceder a ellos, se hace cada vez más posible *examinar*, en lugar de *crear*, los datos que necesitamos

para responder las preguntas planteadas por los indicadores. Esto significa seleccionar, organizar y presentar datos secundarios. Aprovechar datos secundarios puede ayudar a evitar la duplicación innecesaria de esfuerzo y ahorrar una cantidad significativa de tiempo y recursos al realizar una investigación.

Por estas razones, los datos secundarios pueden ser una herramienta estratégica para descifrar la injusticia. Dicho esto, su uso no está exento de desafíos! En particular, muchas cosas pueden ocultarse detrás de los números, por lo que es importante leer los datos con ojo crítico. Esta nota presenta diferentes tipos de datos secundarios y explica cómo se pueden utilizar con indicadores (y puntos de referencia) en cada dimensión del [Marco OPERA](#). También analiza dónde encontrar datos secundarios y, lo que es más importante, cómo evaluar si son estratégicamente útiles o no. Finalmente, señala algunas de las deficiencias de los datos secundarios y destaca cómo los datos primarios (que cubriremos en [Iluminar 2 - Recopilar datos primarios](#)) podrían ayudar a solucionarlos.

## ¿Qué tipos de datos secundarios podemos utilizar?

Las principales categorías de datos son cuantitativas y cualitativas:

- **Los datos cuantitativos** se refieren a un número. Por ejemplo, el tamaño de una población, el precio de un artículo o una puntuación en una prueba.
- **Los datos cualitativos** describen las características no numéricas de algo. Por ejemplo, la descripción de una experiencia, un acuerdo con una declaración o una opinión sobre un tema.

Los datos cuantitativos son muy adecuados para detectar patrones y mapear tendencias. Se puede encontrar, categorizar

Este documento está organizado de acuerdo a un innovador sistema para recolectar, analizar y presentar evidencia en tres pasos:



### INTERROGAR

Mapea el problema a fondo usando el Marco OPERA para identificar indicadores y puntos de referencia.



### ILUMINAR

Destaca los problemas subyacentes recolectando, analizando y visualizando datos.



### INSPIRAR

Toma acción para construir poder y vigilar la responsabilidad de los tomadores de decisiones.

y comparar un número cada vez mayor de hechos entre grupos y a lo largo del tiempo. Esto nos ayuda a encontrar hallazgos más específicos y precisos que respaldan la promoción del cambio. Puedes considerar hallazgos como “*un gran número de personas no tienen acceso al agua*” o “*la proporción de niños con peso inferior al normal para su edad aumentó drásticamente*”. Las palabras resaltadas en cursiva están abiertas a cuestionamientos y a diferentes interpretaciones por parte de diferentes personas, y por lo tanto las declaraciones son imprecisas. Reemplazar estas palabras subjetivas con números que pueden verificarse objetivamente puede dar mayor credibilidad a los hallazgos.

Las categorías relevantes de datos secundarios incluyen:

## DATOS BASADOS EN EVENTOS

Los datos basados en eventos son datos cualitativos o cuantitativos que documentan la *ocurrencia de un incidente*, como la cantidad de personas cuyas casas fueron destruidas en un incendio forestal. Este tipo de datos se puede compilar y consolidar utilizando definiciones y clasificaciones comunes. A menudo se registran en las bases de datos de organizaciones que manejan quejas o brindan servicios sociales a determinadas comunidades. Otras fuentes pueden incluir información proporcionada por los medios de comunicación o contenida en informes del gobierno, organizaciones de la sociedad civil y organismos internacionales de supervisión de derechos humanos.

## ESTADÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS

Las estadísticas socioeconómicas y administrativas son conjuntos de datos agregados compilados y difundidos por organismos estatales. Esto generalmente se hace en colaboración con las agencias nacionales de estadística, y puede llevarse a cabo con la orientación de organizaciones internacionales o subcontratarse a empresas privadas. Este tipo de datos se utiliza para la formulación de políticas y la planificación, y se puede clasificar en tres subtipos:

---

Los **registros administrativos** se generan cuando los ministerios, agencias gubernamentales y otras instituciones públicas interactúan con el público y registran información relacionada con el número y el perfil de sus beneficiarios (por ejemplo, datos que tienen las escuelas sobre sus estudiantes y los hospitales sobre sus pacientes, o un ministerio de finanzas sobre contribuyentes). Los registros administrativos pueden ser extremadamente útiles. Sin embargo, debido a que los datos se limitan a aquellos segmentos de la población que utilizan un servicio público en particular, su cobertura no siempre es confiable o completa. Por ejemplo, las estadísticas de delincuencia cubren solo los delitos que se denuncian, y sabemos que algunos delitos, en particular la agresión sexual y la violencia doméstica, con frecuencia no se denuncian.

---

Las **encuestas estadísticas**, también llamadas encuestas por muestreo, recopilan datos de un subconjunto de la población, con el objetivo de extraer inferencias para toda la población. Las encuestas pueden ser una forma rentable de recopilar información. Muchos indicadores se rastrean utilizando datos de encuestas estadísticas. Los ejemplos incluyen encuestas de salud demográficas, encuestas de fuerza laboral y encuestas de ingresos y gastos de los hogares.

Los **censos** recopilan datos sobre todos los miembros de una población. En otras palabras, todos son contados. Los países suelen realizar censos de población, vivienda, agricultura y establecimientos industriales. Un censo de población generalmente se realiza a intervalos de 10 años debido a su complejidad y costo. Los censos proporcionan datos de referencia sobre la estructura y las características clave de la población que no cambian rápidamente.

## DATOS PRESUPUESTARIOS

Dado que los presupuestos son documentos gubernamentales originales, se consideran fuentes de datos primarios. Los documentos presupuestarios son fuentes importantes de datos de finanzas públicas, pero por lo general son extensos y en gran parte de naturaleza tecnocrática. Tratar de leer y darles sentido puede ser un ejercicio desalentador. La buena noticia es que no todas las técnicas de análisis presupuestario son altamente técnicas y sofisticadas. Con cierta familiaridad básica con la terminología presupuestaria y el uso de aritmética sencilla (suma y resta, multiplicación y división), podemos analizar datos presupuestarios. En primer lugar, los principios de rendición de cuentas, transparencia y participación exigen que todos los documentos presupuestarios en todos los niveles de gobierno estén abiertos y sean accesibles al público (aunque esto no siempre es así en la práctica). En segundo lugar, las técnicas cualitativas nos pueden ayudar a recopilar comentarios de titulares de derechos específicos. Las encuestas de percepción cuantitativa y los indicadores (por ejemplo, el *Open Budget Index*) pueden proporcionar una visión general de la situación del país. Los métodos basados en derechos se pueden utilizar para revelar si las asignaciones realizadas en años anteriores y el año fiscal actual en sectores sociales clave se realizan de manera equitativa y eficiente. Algunos métodos y cálculos relevantes son:

1. Calcular el porcentaje del presupuesto del Estado destinado al gasto social con respecto al presupuesto total. Ubicar los puntos de referencia relevantes y los indicadores de resultado-producto establecidos por el respectivo departamento/Ministerio en comparación con el derecho humano específico.
2. Identificar qué grupos comunitarios se benefician directa o indirectamente del gasto; contrastar las disparidades en el gasto con el progreso logrado hacia cada uno de los resultados de las intervenciones estatales identificadas desde una perspectiva basada en derechos.
3. Comparar las asignaciones con presupuestos anteriores para ver cómo ha evolucionado el gasto a lo largo del tiempo, teniendo en cuenta el crecimiento económico durante el período.
4. Hacer un seguimiento de los niveles de utilización de los programas sociales clave para el año fiscal en curso con respecto a los años anteriores (por ejemplo, utilizando encuestas de seguimiento del gasto público o [auditorías sociales](#)).
5. Recopilar opiniones y evaluaciones sobre la participación pública en el diseño, implementación y evaluación de las políticas fiscales y monetarias (por ejemplo, a través de entrevistas u otros métodos cualitativos y datos cuantitativos, si están disponibles). Las encuestas de percepción también pueden ser útiles para analizar si los procesos de políticas son participativos, transparentes y responsables.

6. Analizar indicadores relacionados con la transparencia del proceso de la política económica.

Un enfoque basado en derechos humanos vincula los objetivos principales de las políticas, leyes y reglamentos relacionados

con el desarrollo a presupuestos que tengan el potencial de cumplir realmente los derechos de todas las personas por igual. En las próximas notas de **Descifrar la Injusticia** profundizamos en el análisis presupuestario con más detalle.

## Presupuestos: un glosario

La terminología utilizada en los presupuestos difiere significativamente de un país a otro, por lo que es difícil compilar un glosario común para todos los países. No obstante, existen algunos conceptos básicos que pueden ayudarnos a comprender mejor dónde y cuánto dinero público se asigna.

La primera distinción es entre dos tipos principales de gastos:

- Los **gastos recurrentes** son aquellos gastos efectuados año tras año para el funcionamiento de la administración pública, tales como remuneraciones, adquisición de bienes y servicios y provisión de subsidios.
- Los **gastos de capital** son aquellos gastos hechos por una sola vez que sirven para constituir activos que mejoran la capacidad productiva de la economía, como la compra de terrenos y el desarrollo de infraestructura.

La segunda distinción se relaciona con la forma en que se presentan las asignaciones en el presupuesto:

- Las **clasificaciones económicas** brindan información limitada, simplemente identifican cuánto dinero se asigna a diferentes “insumos”, como sueldos y salarios, servicios públicos, viajes o costos de impresión. También pueden denominarse partidas presupuestarias o clasificaciones de objetos.
- Las **clasificaciones administrativas** identifican la entidad responsable de administrar los fondos asignados, como el ministerio de educación y salud o, en un nivel inferior, las escuelas y los hospitales.
- Las **clasificaciones funcionales** categorizan los gastos de acuerdo con los fines y objetivos a los que están destinados.

Fuente: [Fondo Monetario Internacional, Manual de Transparencia Fiscal: Glosario, 2007.](#)

## DATOS ECONÓMICOS

Los ministerios de finanzas, instituciones financieras internacionales, empresas financieras y las organizaciones de la sociedad civil también publican estadísticas económicas. Estos se utilizan para medir la salud de la economía de un país a lo largo del tiempo (por ejemplo, mensual, trimestral, anual). Los ejemplos incluyen: producto interno bruto (PIB), tasas de inflación, índice de precios al consumidor, calificaciones crediticias, ingresos de asistencia para el desarrollo e inversión extranjera directa. Los presupuestos gubernamentales son, por supuesto, otra pieza muy importante de datos económicos; estos se tratan en el siguiente módulo sobre datos primarios.

Otros datos relevantes provienen del seguimiento de la contratación pública, la supervisión de los órganos parlamentarios y las auditorías gubernamentales. Las auditorías del sector público generalmente toman una de las siguientes tres formas:

**Auditorías financieras:** Cuando el auditor verifica la exactitud y legitimidad de los estados financieros del Estado. El auditor analiza una muestra de transacciones para establecer su autenticidad y determinar si las cuentas presentan fielmente los asuntos financieros del gobierno. En muchos países, el informe

## ¿QUÉ SON LOS DATOS AGREGADOS Y DESAGREGADOS?

Los datos agregados se recopilan sin hacer distinciones: por ejemplo, el número de personas sin acceso al agua en una comunidad es de 6,000. Los datos desagregados se dividen de acuerdo con criterios establecidos, como el sexo, la edad o el área donde vive la gente. Los datos anteriores, desagregados, podrían decirnos que el 70% de las personas sin acceso al agua en esta comunidad son mujeres. Los datos desagregados ayudan a descubrir desventajas que de otro modo permanecen ocultas y muestran dónde son mayores las necesidades.

de auditoría también contiene una opinión formal del auditor sobre si los estados financieros presentan una imagen fiel y auténtica de la situación financiera del gobierno y si los ingresos y pagos se han aplicado de acuerdo con la ley de presupuesto.

**Auditorías de cumplimiento:** Cuando el auditor responde a las siguientes preguntas:

- ¿El gasto ha sido autorizado por una autoridad competente?
- ¿El gasto ha sido autorizado por la ley de asignación presupuestaria y se ha realizado de acuerdo con los términos de la ley?
- ¿Se ajusta el gasto a los procedimientos (normas, reglamentos y órdenes pertinentes) promulgados en virtud de las diversas leyes de finanzas públicas y otras leyes del país?

**Auditorías de desempeño:** Donde los auditores amplían sus mandatos para incluir la medición de “valor por dinero”, y generalmente informan sobre tres factores:

1. **Economía:** ¿El programa gubernamental que se audita (por ejemplo, la construcción de una carretera, el funcionamiento de un hospital, la implementación de beneficios por desempleo) puede ejecutarse con menos gastos?
2. **Eficiencia:** ¿El programa está logrando el máximo impacto con el mínimo costo?
3. **Efectividad:** ¿El programa está logrando los resultados esperados, evaluados midiendo los indicadores de desempeño del programa contra los resultados reales?

Debido a la creciente acción comunitaria en varios países en las últimas décadas que ha llevado a la implementación exitosa de leyes de acceso a la información y derecho a la información, las **auditorías sociales** se han vuelto cada vez más populares. Las auditorías sociales son una herramienta poderosa que fomenta la divulgación al involucrar a las comunidades y grupos locales para hacer que los programas, esquemas e intervenciones del sector social rindan cuentas. Más allá de las auditorías tradicionales, las auditorías sociales involucran a todas las partes interesadas, incluidos los proveedores de servicios, las organizaciones locales de la sociedad civil, los funcionarios públicos, las agencias donantes multilaterales y los beneficiarios inmediatos y potenciales de los servicios públicos ofrecidos al examinar el impacto previsto y no previsto de la intervención gubernamental dada. Como parte del proceso, se llevan a cabo consultas públicas para producir datos cualitativos que ayuden a generar indicadores de progreso y a llenar los vacíos de información que generalmente no se encuentran en los documentos públicos. Las auditorías sociales también permiten reuniones cara a cara de la comunidad con funcionarios públicos y son útiles para crear conciencia. En ciertos países, algunos departamentos gubernamentales han incorporado por sí mismos la práctica

de realizar auditorías sociales en un esfuerzo por fortalecer el compromiso y la participación ciudadana.

## ENCUESTAS DE PERCEPCIÓN Y OPINIÓN

Las encuestas de percepción y opinión interrogan a una muestra representativa de individuos sobre sus puntos de vista personales acerca de un tema determinado. La información recopilada es, en su mayor parte, subjetiva. Las preguntas a menudo se formulan de manera que las respuestas estén predeterminadas o en formatos “cerrados” (como las preguntas de opción múltiple) para facilitar la interpretación de los datos. También se utilizan a menudo escalas (p. ej., calificar la satisfacción con una política de 0 a 10). Entre las encuestas de opinión y percepción de hogares más conocidas se encuentran las realizadas por Gallup International Association, Afrobarometer, Latinobarómetro, Asian Barometer y Eurobarometer. Actúan como medidas internacionales de opinión o percepción pública sobre temas como la democracia, la gobernabilidad, los medios de vida, la participación, los conflictos y la delincuencia.

## DATOS BASADOS EN CRITERIOS DE EXPERTOS

Los datos basados en criterios de expertos son datos generados a partir de un número (o muestra) limitado de “expertos informados”. Al igual que las encuestas de percepción y opinión de los hogares, la información generada es esencialmente subjetiva, pero se puede traducir a una forma cuantitativa para que sea más fácil de interpretar. Estas encuestas, que captan solo la opinión de expertos que supuestamente deberían estar bien informados sobre el tema, han generado críticas por no ser representativas de las realidades sobre el terreno y por la falta de transparencia en la selección de expertos. Los ejemplos incluyen informes de Freedom House, que utiliza criterios de expertos para evaluar y clasificar a los países según su libertad política y civil, y de Minorities at Risk Project, que monitorea el estado y los conflictos de grupos políticamente activos utilizando múltiples fuentes de información, como los medios de comunicación, informes gubernamentales, informes no gubernamentales y opinión de expertos.

## ¿Qué tipos de datos secundarios podemos utilizar con OPERA?

Es probable que haya datos secundarios que sean relevantes para muchos, si no la mayoría, de los indicadores identificados en las cuatro dimensiones de OPERA. Estos se resumen en la tabla y se desglosan más abajo.

| Resultados  | Esfuerzos de política   | Recursos   | Evaluación   |
|---|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Estadísticas socioeconómicas y administrativas</li> <li>• Encuestas de percepción y opinión</li> <li>• Datos basados en eventos</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Datos categorizados sobre legislación y políticas</li> <li>• Criterios de expertos</li> <li>• Estadísticas socioeconómicas y administrativas</li> <li>• Encuestas de percepción y opinión</li> <li>• Datos basados en eventos</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Datos de auditoría</li> <li>• Estadísticas económicas</li> <li>• Encuestas de percepción y opinión</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Encuestas de percepción y opinión</li> <li>• Criterios de expertos</li> </ul> |

## DATOS SOBRE INDICADORES DE RESULTADOS

Los datos sobre indicadores de resultados buscan medir:

- **Niveles agregados de disfrute de los derechos:** Las estadísticas socioeconómicas pueden evaluarse frente a puntos de referencia relevantes y/o compararse con las de países similares. Las desviaciones o divergencias de la norma pueden indicar si el desempeño de un país es razonable o no.
- **Disparidades en el disfrute de los derechos:** Las estadísticas socioeconómicas desagregadas son particularmente útiles para descubrir las desigualdades al observar las disparidades; por ejemplo, entre mujeres y hombres, o entre grupos étnicos o niveles de ingresos.
- **Progreso a lo largo del tiempo:** Las estadísticas socioeconómicas se pueden comparar a lo largo del tiempo para indicar el progreso o el deterioro y si las disparidades están aumentando o reduciéndose.

Esto se puede complementar con datos de encuestas de percepción y opinión que registran las opiniones de las personas sobre su capacidad para disfrutar de sus derechos.

## DATOS SOBRE INDICADORES DE ESFUERZOS DE POLÍTICA

Los datos sobre los esfuerzos de política buscan:

- **Identificar compromisos legales y de políticas:** Los datos categorizados (que colocan los elementos descritos en una categoría) pueden ser útiles para comparar los compromisos asumidos, las leyes pertinentes promulgadas y las políticas desarrolladas, con otros países o con las normas y directrices internacionales. Por ejemplo, los inventarios de leyes, políticas y reglamentos en el área de la tenencia de la tierra pueden pintar una imagen de los esfuerzos del gobierno para abordar los derechos sobre la tierra. El juicio de los expertos puede ser útil para evaluar si las leyes y políticas están en línea con las buenas prácticas.
- **Examinar la implementación:** Estos datos nos permiten ver cómo las leyes y políticas se traducen en bienes y servicios concretos. Las estadísticas socioeconómicas y administrativas (como la proporción de maestros por alumnos, la distancia a la clínica de salud más cercana, la cantidad de beneficiarios de los programas de bienestar social, la calidad de las carreteras) se pueden comparar, desagregar y ver a lo largo del tiempo para determinar quién accede a qué. Los datos basados en eventos y las encuestas de percepción y opinión pueden ofrecer información sobre cómo es para las personas acceder a bienes y servicios en la práctica.
- **Analizar si los procesos legales y de políticas son participativos, transparentes y con rendición de cuentas:** Las encuestas de percepción y los datos de gobernanza pueden ser útiles a este respecto.

## CONSEJO ÚTIL

La Iniciativa de Toronto para los Derechos Económicos y Sociales tiene una base de datos de disposiciones constitucionales de todo el mundo relacionadas con 17 derechos diferentes. El conjunto de datos registra la presencia o ausencia de estos derechos económicos y sociales y si son exigibles judicialmente o aspiracionales.

Visite: [www.tiesr.org](http://www.tiesr.org)

## DATOS SOBRE INDICADORES DE RECURSOS

Los datos del indicador de recursos son necesarios para analizar:

- **La generación de recursos:** La evaluación de las fuentes de ingresos, junto con las políticas fiscales, monetarias y macroeconómicas pertinentes, puede ser útil en este sentido.
- **La asignación de recursos:** Los datos que muestran los índices de asignación (como la parte del presupuesto dedicada a sectores o grupos particulares) pueden ayudar a evaluar la razonabilidad de los montos asignados cuando se juzgan contra puntos de referencia y a lo largo del tiempo.
- **El gasto de recursos:** Varias herramientas de gobernanza, como las auditorías sociales, pueden ser útiles al revisar el desembolso de los fondos asignados.
- **Los procesos de políticas:** Esto se puede evaluar mediante datos de percepción que preguntan a las personas cuán satisfechas están con las vías de participación pública en el desarrollo del presupuesto del gobierno (p. ej., si las personas tienen acceso a la información sobre los procesos presupuestarios). El Índice de Presupuesto Abierto (Open Budget Index) es una fuente particularmente útil a este respecto.

## ¿Dónde se pueden encontrar los datos secundarios?

A **nivel nacional**, es probable que una gran cantidad de datos secundarios esté disponible públicamente en el sitio web de la oficina nacional de estadística o de la agencia de estadística. Esto es particularmente cierto en el caso de los censos y las encuestas. Otra fuente de datos sobre políticas y programas gubernamentales son las evaluaciones realizadas por el propio gobierno. Los estados a menudo invierten recursos, tiempo y dinero en la evaluación de sus políticas y programas para determinar si están operando de manera eficiente y efectiva. Muchas de estas evaluaciones estarán disponibles en el sitio web del ministerio gubernamental correspondiente, o posiblemente a través del defensor del pueblo o el auditor o contralor general del país.

## CONSEJO ÚTIL

El Databank (Banco de Datos) del Banco Mundial es una herramienta de análisis y visualización que contiene colecciones de datos del Banco Mundial sobre una variedad de temas. Puedes usar DataBank para generar tus propios conjuntos de datos, tablas, gráficos e incluso mapas, y guardarlos, insertarlos y compartirlos.

Puedes ver el tutorial de DataBank en: <http://databank.worldbank.org/data/FAQ/Video/databank-tutorial-overview.html>

Ha habido un gran impulso en los últimos años para que los gobiernos proporcionen **datos abiertos** a fin de aumentar la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana. Numerosos gobiernos de todo el mundo se han unido a la Alianza para el Gobierno Abierto (Open Government Partnership), comprometiéndose con reformas que deberían aumentar la cantidad de información disponible públicamente. Hay muchos ejemplos de iniciativas de datos abiertos, incluidos portales web y aplicaciones que permiten a los ciudadanos el acceso a datos gubernamentales relevantes.

Cuando los datos relevantes no están disponibles públicamente, puede ser necesario presentar una **demanda de acceso a la información** como un intento de obtener los documentos relevantes.

A **nivel internacional**, las fuentes de datos secundarios incluyen el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Mundial, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y muchos otros. Sus bases de datos recopilan y agregan datos nacionales, lo que facilita las comparaciones entre países y entre regiones. Tenga en cuenta que puede haber diferencias en los datos proporcionados por las bases de datos internacionales y los de las bases de datos nacionales.

Las organizaciones de la sociedad civil también producen datos importantes, tanto a nivel nacional como internacional. Siempre que sea posible, comparar las estadísticas y los informes del gobierno con los de la comunidad internacional o las organizaciones de la sociedad civil puede ayudar a garantizar la confiabilidad, así como a identificar discrepancias en forma de información o interpretaciones contradictorias.

## ¿Cómo podemos juzgar los datos secundarios?

Dada la proliferación de datos, es importante considerar si los datos secundarios específicos son apropiados para lo que desea hacer con ellos. Siempre deben interpretarse con cautela, y hay una serie de cuestiones a sopesar a este respecto.

Por ejemplo, ¿qué sucede si hay una diferencia entre los datos proporcionados por las bases de datos mundiales y las bases de datos nacionales? Esto no es raro, debido a las diferentes metodologías para recopilar, analizar e interpretar datos. Como se describe en la siguiente tabla, existen varios conceptos estadísticos que pueden ayudar al comparar fuentes de datos.

| Concepto                         | Explicación  | Problemas potenciales   |
|----------------------------------|--|---|
| <b>Validez</b>                   | Los datos deben reflejar lo que están tratando de medir (es decir, el cumplimiento de un derecho) de la manera más cercana y precisa posible.                              | La mayoría de los datos secundarios se recopilan para usos distintos al monitoreo de los derechos humanos y, por lo tanto, deben replantearse. Esta reinterpretación puede significar un desafío.           |
| <b>Confiabilidad</b>             | Se refiere a la consistencia o confiabilidad de los datos. En otras palabras, los datos recopilados varias veces de la misma manera deberían arrojar resultados similares. | Las ambigüedades o sesgos en la forma en que se recopilan los datos (p. ej., cómo se formulan las preguntas de la encuesta o cómo se muestrea una población) pueden hacer que los datos no sean confiables. |
| <b>Imparcialidad</b>             | Los datos deben recopilarse respetando la independencia científica y de manera objetiva, profesional y transparente.   | Una oficina nacional de estadística que no sea independiente puede presentar números de tal manera que una situación parezca mejor de lo que es.  |
| <b>Posibilidad de desagregar</b> | Para que sean más útiles, los datos deben desagregarse (o poder desagregarse) por ejemplo, según género, etnia, edad, situación económica, discapacidad y geografía.       | El acceso al conjunto de datos original suele ser necesario para desglosar los datos y no siempre es fácil de obtener.  |

## EJEMPLO: DATOS SOBRE LA BRECHA SALARIAL DE GÉNERO EN EGIPTO



Uno de los indicadores de derechos laborales incluidos en los [Indicadores de Progreso Social de Egipto](#) (ESPI) es la brecha salarial de género. Sin embargo, los datos secundarios disponibles para medirlo no son fiables. Específicamente, el tamaño de la muestra de datos y el alcance de la encuesta utilizada para determinar el empleo de las mujeres en Egipto es muy limitado; de hecho, incluye solo el 5,4% del empleo femenino. Por ejemplo, la muestra utilizada en el boletín anual de empleo, salarios y estadísticas laborales no incluye a los agricultores, siendo que el sector agrícola representa aproximadamente el 21,4% del empleo femenino total. Para superar este desafío y evitar que se refuercen los patrones de desigualdad económica y la invisibilización de las luchas de las mujeres en Egipto, el equipo ESPI redefinió el indicador y calculó la brecha salarial de género sobre la base del promedio ponderado en las tres principales labores ocupadas por mujeres según los datos oficiales disponibles, que constituyen cerca del 67,9% del empleo formal de las mujeres.

La forma en que los datos particulares se comparan con estos conceptos está influenciada por las siguientes preguntas:

- ¿**Cómo** se enmarcan las preguntas para la recopilación de datos?
- ¿**Con qué amplitud** se recopila (es decir, ¿cuál es el tamaño de la muestra)?
- ¿**Quién** recopila los datos?
- ¿**Con qué frecuencia** se recopilan los datos?

Revisar los metadatos, que son esencialmente datos acerca de los datos, puede ayudar a responder estas preguntas. Proporciona información como los métodos de cálculo utilizados, las medidas de variabilidad y la descripción de errores en los datos, tales como sesgos y errores de muestreo.

La siguiente tabla considera estas preguntas para tipos comunes de datos secundarios.

Si te encuentras con conjuntos de datos contradictorios, observa la variación de los datos en tus hallazgos y, si es posible, explica por qué crees que hay una diferencia entre los conjuntos de datos (p. ej., debido a la variación en el método de recopilación de datos). Elige un determinado conjunto de datos para usar y explica por qué, en tu opinión, es el más válido, confiable o

imparcial. La revisión de los metadatos te ayudará a realizar este tipo de evaluación.

Finalmente, se debe prestar mucha atención a qué datos existen, qué datos no existen y, lo que es más importante, *por qué* hay lagunas en los datos. La disponibilidad de datos es a menudo **un reflejo de las desiguales relaciones de poder existentes**. Si esto no se reconoce y los datos no se tratan con cuidado, su uso puede reforzar la discriminación existente y perjudicar más de lo que ayuda.

Esto es particularmente importante cuando se consideran las dimensiones de género de un tema; los datos sobre las mujeres son notoriamente escasos. La ausencia de datos desagregados por género, en sí misma, dice algo sobre la marginación de las mujeres o las personas no binarias, por ejemplo. La desvalorización de las actividades y prioridades de las mujeres en todos los ámbitos se ha replicado en el registro estadístico. En muchos países, ni siquiera sabemos cuántas personas que se identifican como mujeres o no binarias hay, y mucho menos qué tan pobres son, qué tan saludables son, qué educación tienen, qué trabajo hacen o cómo pasan su tiempo. No se trata solo de un problema de falta de datos desglosados por género. Algunas de las cuestiones más importantes para sus vidas simplemente no se cuentan. Por ejemplo, las estadísticas del mercado laboral rara vez tienen en cuenta el tiempo dedicado al trabajo doméstico.

| Características                         | Datos administrativos         | Encuestas  | Censos                           |
|---|-------------------------------|--|----------------------------------|
| Amplitud                                | Todos los eventos registrados | Todas las unidades muestreadas                               | Todas las unidades (100%)        |
| Frecuencia                              | Continua                      | 3-5 años   | 10 años                          |
| Sesgo                                   | Puede estar incompleta        | Usualmente sesgado, pero un buen diseño puede minimizar esto | Teóricamente sin sesgo           |
| Potencial para el monitoreo de derechos | Muy buena                     | Buena  | Buena, pero no en el corto plazo |

Fuente: [OHCHR, HRBA Training Materials](#) (sin fecha)

# REFLEXIONES FINALES

**Existen razones tanto estratégicas como prácticas para recurrir a datos secundarios a fin de iluminar los problemas cuestionados en cada una de las cuatro dimensiones de OPERA, incluidas las estadísticas socioeconómicas, los datos administrativos, los documentos presupuestarios, las encuestas de percepción y los criterios de expertos. Desde una perspectiva estratégica, los datos son un lenguaje que los funcionarios gubernamentales, servidores públicos y otros responsables de formular políticas dominan. Cuando los activistas usan este lenguaje, están demostrando que estos actores no tienen el monopolio de la experiencia técnica y que las formas alternativas de comprensión de un problema también pueden basarse en la evidencia. Desde una perspectiva práctica, una cantidad significativa de datos secundarios está disponible en línea. Si hay vacíos en lo que necesitas, a menudo hay más datos disponibles públicamente de las agencias gubernamentales, municipios y proveedores de servicios relevantes.**

Debido a que los datos secundarios no son neutrales ni apolíticos, los activistas deben poder leer los datos de manera crítica para poder utilizarlos con sagacidad. Hacerlo puede ayudar a iluminar tendencias y patrones que permiten desacreditar mitos, poner al descubierto prejuicios ideológicos y revelar nuevos conocimientos. Para muchas estadísticas socioeconómicas y administrativas, la revisión de los metadatos con respecto a los criterios acordados puede ayudarte a decidir si te ayuda a obtener nuevos conocimientos sobre el problema que estás investigando y, de no ser así, por qué no. Los datos presupuestarios se pueden explorar con cierta familiaridad básica con la terminología presupuestaria y usando aritmética sencilla.

La lectura crítica de datos es importante por derecho propio. Pero también puede señalar la necesidad de recopilar datos primarios. Hablamos de los datos primarios en [la segunda nota de este módulo](#).